



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

תאריך: 7 ביולי 2020

הנדון: פטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן - "התקנות") עם ההסתדרות הציונית עבור יישום החלטת הממשלה מס' 1998 מיום 9.10.16 – תכנית עבודה שנתית 2020

פרוטוקול

1. בפני הועדה בקשה להתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) עם ההסתדרות הציונית עבור התקשרות שנתית ליישום החלטת הממשלה מס' 1998 מיום 9.10.16 בעניין "אצילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל והחטיבה להתיישבות" (להלן: "החלטת הממשלה 1998") לשנת 2020.

רקע

2. בחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג-1952 נקבע, בין השאר, כי מדינת ישראל מכירה בהסתדרות הציונית כסוכנות מוסמכת שתוסיף לפעול במדינת ישראל לפיתוח הארץ וליישובה, וכי פרטי מעמדה וצורת שיתוף הפעולה שלה עם הממשלה ייקבעו באמנה שתיכרת ביניהן.
3. ביום 24.12.2015 אישרה הכנסת תיקון לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית (תיקון מס' 2), התשע"ו-2015, בו נקבע כי מדינת ישראל מכירה בייחודה של החטיבה להתיישבות (להלן - "החטיבה") כאחת מזרועות הביצוע למימוש ייעודה של ההסתדרות הציונית, בעלת יכולת מקצועית מוכחת בתחום פיתוח ההתיישבות בארץ ישראל.
4. ביום 19.5.2015 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 15 להעביר את האחריות לתכלול העבודה מול החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית ממשרד ראש הממשלה למשרד החקלאות ופיתוח הכפר.
5. ביום 9.10.2016 התקבלה החלטת הממשלה מס' 1998.
6. במסגרת החלטת הממשלה 1998 הואצלו מסמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות לשר החקלאות ופיתוח הכפר אשר יאצילן בחלקם להסתדרות הציונית העולמית, באמצעות החטיבה בכפוף להסדרת מערכת היחסים שבין הממשלה לבין ההסתדרות בהסכם מסגרת רב שנתי שיהיה פרי ההתקשרות שבנדון.
7. ביום 24.4.2017 נחתם הסכם מסגרת בין המשרד לבין החט"ל, בהתאם להחלטת ועדת המכרזים מיום 4.4.2017, שאושרה על ידי ועדת הפטור ביום 23.4.17. מצ"ב אישור ועדת הפטור באוצר.
8. בהסכם המסגרת נקבעה תקופת ההתקשרות לחמש שנים מיום חתימת החשבת לעניינים מיוחדים על הסכם בהתאם לקבוע בהחלטת הממשלה 1998. כמו כן, נקבע בהסכם הרב שנתי סעיף המקנה למשרד זכות ברירה



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

- להאריך את משך ההתקשרות בשתי תקופות בנות חמש שנים כל אחת, מעבר לתקופת ההתקשרות המקורית, הכל בהתאם לקבוע בהחלטה 1998.
9. בהמשך להחלטה זו ולהסכם הרב שנתי ומכוחו, נקבע כי המשרד יתקשר מדי שנה, במהלך תקופת ההסכם הרב שנתי, בהתקשרות שנתיית עם ההסתדרות לטובת יישום תכנית העבודה השנתית, שתקבע על-ידי המשרד באופן שפורט בהחלטת הממשלה 1998.
10. להלן התחומים אותם נועד ההסכם הרב שנתי להסדיר בהתאם להחלטת הממשלה 1998, ולגביהם תיחתמנה התקשרויות שנתיות פרטניות עם ההסתדרות הציונית:
- א. קידום תכנון פרוגרמתי ותכנון סטטוטורי לצורך הקמת יישובים כפריים חדשים;
- ב. ביצוע פעולות להקמת יישובים חדשים במגזר הכפרי, בהתאם להחלטות הממשלה;
- ג. פריצת דרכים, הנחה וביצוע של תשתיות על ושל תשתיות ראשיות, הקמת מחנה זמני לקבוצות התיישבות;
- ד. ביצוע פעולות תכנון ופיתוח ושיקום תשתיות בהתיישבות הכפרית: פיתוח שטחים ציבוריים פתוחים, פריצת דרכים, סלילת כבישים ומדרכות, הנחת קווי תאורה;
- ה. הקמה, שיפוץ, הרחבה ופיתוח מבני ציבור בהתיישבות הכפרית: השלמת בינוי ושיפוץ גני ילדים, מעונות וכל מבנה קהילתי או מבנה היוצר עוגן קהילתי לקליטת מתיישבים חדשים לשוב או לאזור;
- ו. פיתוח מקורות תעסוקה בתחומי חקלאות, תיירות כפרית, יזמות עסקית - כלכלית ופיתוח "מנועי צמיחה" בהתיישבות הכפרית;
- ז. הקמה ותחזוקה של תשתיות והקמת אתרי מגורים זמניים במסגרת פעילות לקליטת עולים חדשים;
- ח. ניהול מבנים יבילים ומבני קבע, למטרות קליטת מתיישבים חדשים, קהילה וחברה, בהתיישבות הכפרית.
- ט. חיזוק ושיקום יישובים כפריים חלשים בהיבטים חברתיים או כלכליים: פרסום ומיתוג הישוב או האזור, קיום אירועים לעידוד קליטת מתיישבים חדשים והפעלת מערכי מתנדבים ורכזי קליטת מתיישבים חדשים ברשויות המקומיות;
- י. פעולות לעידוד צמיחה דמוגרפית בהתיישבות הכפרית: ליווי קהילתי וחברתי של היישובים;
- יא. ביצוע פעולות כמוסד מיישב לפי חוק המועמדים להתיישבות חקלאית, תשי"ג-1953;
- יב. המשך ניהול המקרקעין ביישובים הישראליים שבמגזר הכפרי ביהודה ושומרון, עד השלמת הבחינה כאמור בהחלטת הממשלה 1998.
11. בהתאם לקבוע בהחלטת הממשלה 1998, ובהתאם לאישור וועדת הפטור מיום 23.4.17 לצורך תשלום תקורות החטיבה, הנדרשות לצורך ביצוע תכנית העבודה השנתית והשירותים המפורטים לעיל, בכל אחת משנות ההסכם הרב שנתי ישולם לחטיבה סך של עד 36,000,000 ₪.



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

12. בנוסף לאמור, לקראת כל אחת מהשנים, 2019 – 2021, ייקבע תקציב ייעודי לביצוע הפעולות במסגרת כל אחת מההתקשרויות השנתיות שתיכרנה, בחוק התקציב לאותה שנה.
13. ביום 20/6/2017 אישרה ועדת הפטור את ההסכם הפרטני לתוכנית העבודה לשנת 2017 בסכום 374,578,000 ₪. ובהתאם לכך נחתם הסכם עם ההסתדרות הציונית.
14. ביום 16.12.2018 אישרה ועדת הפטור את ההסכם הפרטני לתוכנית העבודה לשנת 2018 בסכום 125,670,000 ₪. ובהתאם לכך נחתם הסכם עם ההסתדרות הציונית.
15. ביום 28.3.2019 אישרה ועדת הפטור את ההסכם הפרטני לתוכנית העבודה לשנת 2019 בסכום של 56,760,000 ₪ ובהתאם לכך נחתם הסכם עם ההסתדרות הציונית.
16. תכניות העבודה האמורות נמצאות בשלבי ביצוע וצפוי כי מימושן יימשך אל תוך שנת 2020 והלאה.
17. יובהר כי תכנית העבודה עבור שנת 2020 נקבעה בהתאם לכללים שנקבעו בסעיף 7 להחלטת ממשלה 1998 ובהסכם המסגרת, כמפורט להלן:
18. ביום 23.2.2020 פרסם שר החקלאות דאז, מר צחי הנגבי, את המדיניות והיעדים לשנת 2020 באופן מפורט לצורך יישום החלטת הממשלה לשנה זו.
19. ביום 31.5.2020 נתקבלה החלטת הממשלה מספר 32 שעניינה "הקמת משרד ההתיישבות" במסגרתה נקבע בין היתר כי:

"משרד ההתיישבות יפעל לקידום מדיניות הממשלה בכל הנוגע להתיישבות בתחומי פעילות המשרד, וזאת, בין היתר, בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1998 מיום 9.10.2016, תוך עידוד הצמיחה הדמוגרפית והחוסן הקהילתי וחינוך השתיות ביישובים כפריים".

כמו כן, נקבע שם בסעיף 12 כי:

- "עד להשלמת ההיערכות המנהלית לקליטת שטחי הפעולה והסמכויות ולא יאוחר מתום התקופה שתסוכם בין המשרדים, ימשיכו הגופים הנכללים בשטח הפעולה שיועבר לקבל את מלוא השירותים הדרושים לפעולתם הסדירה ממשרד החקלאות ופיתוח הכפר או משרד החינוך, על פי העניין.**
20. בהתאם להחלטת הממשלה לעיל, מדיניות זו אושרה על ידי שרת ההתיישבות ביום 7.6.2020. מצ"ב האישור.
21. מדיניות, יעדיה ומטרותיה בתחומי התכנון, הפיתוח והקמת יישובים חדשים נוסחו ונקבעו במסמך מדיניות, לאחר דיון משותף עם שר הבינוי והשיכון. ביום 16.6.2020 מסמך המדיניות פורסם לידיעת הציבור באתר האינטרנט של משרד החקלאות ובאתר האינטרנט של החטיבה.
22. לאור היעדים והמטרות שנקבעו כאמור לעיל, הורה מנכ"ל החטיבה לעובדי החטיבה לבצע מיפוי צרכים ואיסוף מידע בקרב ההתיישבות



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

- הכפרית, ולגבש טיוטת תכנית עבודה שנתית מפורטת לשנת 2020 בהתאם להנחיות ולדגשים שהוגדרו במסמך המדיניות.
23. טיוטת התכנית כללה פירוט של כלל המשימות שיבוצעו לשם השגת היעדים והמטרות במסמך המדיניות, פירוט של הוצאות התקורה לביצוע; לוחות זמנים ואבני דרך לביצוע, היקף כוח האדם, התקציב הנדרש, מדדי ביצוע וחסמים צפויים, והיא הוגשה לשר על ידי יו"ר החטיבה.
24. טיוטת תכנית העבודה השנתית נבחנה ע"י הצוות המקצועי במשרד אשר ערך התייעצות עם גורמים רלוונטיים במשרד הבינוי והשיכון, בנושאים הקשורים למשרד הבינוי והשיכון. כמו כן, נערכה פנייה לשם התייעצות וקבלת התייחסות עם משרד הביטחון של נציגי משרדי הממשלה הרלוונטיים ביחס להיבטים בתכנית העבודה הקשורים לסמכויותיהם.
25. עובדי החטיבה עדכנו את טיוטת תכנית העבודה השנתית בהתאם להנחיות הצוות המקצועי במשרד החקלאות.
26. ביום 16.6.2020 התכנית פורסמה לשם קבלת הערות הציבור במשך תקופה של 14 ימים באתר משרד החקלאות ובאתר החטיבה להתיישבות.
27. לאחר שלא נתקבלו הערות לתכנית העבודה, היא הועברה לאישור שרת ההתיישבות, אשר אישרה אותה ביום 7.7.2020.
28. בהתאם לסעיף 12 להחלטת הממשלה מס' 32 לעיל, והבקשה לאישור ההתקשרות שבנדון מובאת בפני ועדת המכרזים של משרד החקלאות.
29. נזכיר כי משך כל שנות ההתקשרות שבין המשרד להסתדרות הציונית העולמית מושא החלטה זו, גובתה זו בשתי חוות דעת משפטיות שהתייחסה לאלו:
- א. חוות דעת לעניין הכספים הקואליציוניים.
- ב. חוות דעת לעניין היות תכלית ההתקשרות כמגלמת "מטרות ציבוריות".
- חוות הדעת כאמור, מצ"ב לפרוטוקול זה והנן יפות גם לעניין ההתקשרות הנוכחית.

ההתקשרות הנוכחית

30. תכנית העבודה לשנת 2020 פורסמה כאמור להערות הציבור ואושרה ע"י שרת ההתיישבות ביום 7.7.2020 התקציב עבור תכנית העבודה לשנת 2020 עומד על סך ₪ 28,800,000.
31. יש לציין כי הסכום הנקוב בסעי' 31 מעלה אינו כולל את עלות התקורה שכבר אושר במסגרת הסכם הרב שנתי.
32. כמו כן, בפני הוועדה בקשה להארכה ללא עלות עבור הסכמי ההתקשרות של המשרד עם ההסתדרות הציונית העולמית לשנים 2017-2019 וזאת עד ליום 31/12/2021.

החלטה



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

- 33. לאור האמור מאשרת ועדת המכרזים את ההתקשרות השנתית עבור שנת 2020 עם ההסתדרות הציונית וזאת בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.
- 34. ההתקשרות מאושרת מיום חתימת חשב המשרד על הסכם ההתקשרות ועד ליום 31/12/2021 בהיקף כספי כולל של 28,800,000 ₪ (כולל מע"מ).
- 35. לאור שווי ההתקשרות, ההתקשרות כפופה לאישור וועדת הפטור בחשב הכללי.
- 36. כמו כן, מאשרת הוועדה את הארכת ההתקשרויות השנתיות של השנים 2017-2019 ללא עלות עם ההסתדרות הציונית עד ליום 31.12.2021 בהתאם לתקנה 3(4)(א) לתקנות חובת המכרזים, בהתקיים טעמי חיסכון ויעילות. התקשרות המשך מבוצעת בתנאים זהים להתקשרות המקורית. נכון ליום חתימת פרוטוקול זה, יתרת התקציב כאמור עומדת על 242,030,000 ₪.

חנין טוהי
מ.ד. 41911
ממונה - יעוץ משפטי
משרד החקלאות ופיתוח הכפר

דיקלה רייזנר-אלקיים
חשב / ס.חשב

נציגת היועצת המשפטית

אסף יצחקי
יו"ר הועדה

12.7.2021

התקני הנלווים:
3(19)(א)
11
ביזרמן אורג עו"ד
מ.ד. 34523

חנאן טוהי, עו"ד
מ.ד. 41911
ממונה - יעוץ משפטי
משרד החקלאות ופיתוח הכפר

דיקלה רייזנר-אלקיים / עופר זיו

עו"ד חנאן טוהי

אסף יצחקי

חשב / ס.חשב נציגת היועצת המשפטית יו"ר הועדה